



Relazione riguardante l'osservanza delle disposizioni dettate dagli Artt. 24 e 26 comma 4 della Legge 23 dicembre 1999 N. 488 e S.M.I. Relativamente all'acquisto di beni e servizi secondo il sistema delle convenzioni Consip, ovvero all'osservanza dei parametri qualità/prezzo.

ANNO 2016

- Quadro normativo di riferimento

Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti della Pubblica Amministrazione nasce con la Legge 23 dicembre 1999, n.488 - Legge finanziaria 2000 – con l'obiettivo di ottimizzare gli acquisti pubblici di beni e servizi e contribuire allo sviluppo di modelli di approvvigionamento basati su processi e tecnologie innovative.

Con D.M. 24 febbraio 2000 il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha affidato alla Concessionaria Servizi Informatici Pubblici – Consip S.p.A – lo sviluppo e la gestione operativa del programma di razionalizzazione della spesa per beni e servizi delle P.A.

I processi di acquisizione avvengono con convenzioni o contratti quadro che il Ministero dell'Economia stipula con l'aggiudicatario di una gara esperita da Consip S.p.a. il quale si impegna ad accettare ordinativi di fornitura emessi dalle singole amministrazioni.

L' art. 26, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, come modificato e sostituito dall'art. 3, comma 166, legge n. 350 del 2003, poi dall'articolo 1 legge 191 del 2004 e successivamente dall'art. 1 comma 6-bis, legge n. 135 del 2012, dispone che:

(Omissis)

Comma 3. Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto.

(Omissis)

3-bis. I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo, anche ai sensi del comma 4. Il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega allo stesso una apposita dichiarazione con la quale attesta, ai sensi e per gli effetti degli articoli 47 e seguenti del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, e successive modifiche, il rispetto delle disposizioni contenute nel comma 3.

Comma 4. Nell'ambito di ciascuna pubblica amministrazione gli uffici preposti al controllo di gestione ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 286 del 30 luglio 1999 verificano l'osservanza dei parametri di cui al comma 3, richiedendo eventualmente al Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica il parere tecnico circa le caratteristiche tecnico – funzionali e l'economicità dei prodotti acquisiti. Annualmente i responsabili dei predetti uffici sottopongono all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dal presente articolo. Tali relazioni sono rese disponibili sui siti Internet di ciascuna amministrazione. Nella fase di prima applicazione, ove gli uffici preposti al

Comune di Arese

Via Roma 2 - 20020 Arese MI
Codice fiscale e partita IVA 03366130155
tel. 02.935271 - fax 02.93580465
www.comune.arese.mi.it
p.e.c. protocollo@cert.comune.arese.mi.it



controllo di gestione non siano costituiti, i compiti di verifica e referto sono svolti dai servizi di controllo interno.

L'art. 11 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito in legge con modificazioni dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111 denominato: "Interventi per la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione" ha ulteriormente ribadito la necessità di incrementare i processi di centralizzazione degli acquisti operati dalla Pubblica Amministrazione, riguardanti beni e servizi; tutto lo sviluppo del citato articolo 11 è volto ad individuare misure idonee a favorire ed incentivare presso le varie amministrazioni pubbliche, la centralizzazione degli acquisti di beni e servizi, scoraggiando e al contempo penalizzando, i comportamenti che non tengono conto dei dettati normativi nell'ambito di cui trattasi. Al fine quindi di supportare le attività di programmazione, controllo e monitoraggio svolte dalle amministrazioni, nella sezione Piano Iniziative del sito www.acquistinretepa.it viene reso disponibile, con cadenza trimestrale, il Piano delle Iniziative che riporta indicazioni sulle nuove attivazioni e sulle pubblicazioni di bandi di gara previste.

Il comma 12 del medesimo articolo 11, in riferimento alla relazione di cui all'art.26, comma 4, della Legge n.488/1999, introduce un ulteriore adempimento circa l'invio della relazione stessa al Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi.

Nel corso dell'anno 2012 due ulteriori decreti sono intervenuti nella materia degli approvvigionamenti di beni e forniture di servizi alla Pubblica Amministrazione. Si tratta dei cosiddetti "Decreti sulla spending review" ossia il D.L. 52 del 07/05/2012 convertito nella L. 94 del 06/07/2012 ed il D. L. 95 del 06/07/2012 convertito nella L. 135 del 07/08/2012. L'articolo 7, comma 2, del DL 52/2012 prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2011, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328.

L'articolo 1, comma 1, del DL 95/2012 stabilisce ulteriormente che "i contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip Spa sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa".

L'art. 37, comma 1 del Dlgs 50/2016, ribadisce che "le stazioni appaltanti, fermi restando gli **obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici**, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa (obblighi di adesione alle convenzioni o accordi quadro, ovvero obblighi di ricorso al mercato elettronico o a sistemi telematici di negoziazione), possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare **procedure di importo superiore alle soglie indicate** al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria **qualificazione** ai sensi dell'articolo 38".

Le stazioni appaltanti qualificate

L'art. 37, comma 2 del D.lgs. 50/2016, stabilisce che "salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'art. 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38 procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedura ordinaria ai sensi del presente codice.

L'art. 37, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 prevede che "fermo restando quanto previsto dai commi da 1 a 5, le stazioni appaltanti possono acquisire lavori, forniture o servizi mediante impiego di una centrale di committenza qualificata ai sensi dell'art. 38."

Comune di Arese

Via Roma 2 - 20020 Arese MI
Codice fiscale e partita IVA 03366130155
tel. 02.935271 - fax 02.93580465
www.comune.arese.mi.it
p.e.c. protocollo@cert.comune.arese.mi.it



L'art. 37, comma 7 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che le centrali di committenza possono:

- a) aggiudicare appalti, stipulare ed eseguire i contratti per conto delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori;
- b) stipulare accordi quadro ai quali le stazioni appaltanti qualificate possono ricorrere per l'aggiudicazione dei propri appalti;
- c) gestire sistemi dinamici di acquisizione e mercati elettronici.

Con deliberazione di C.C. n 72 del 28/10/2015 avente per oggetto "Approvazione bozza di convenzione tra i comuni di Arese, Lainate e Malgesso" per la gestione associata della centrale unica di committenza (CUC) si sanciva di:

1. gestire in forma associata tra i Comuni di Arese (MI), Lainate (MI) e Malgesso (VA) la Centrale Unica di Committenza (CUC), ai sensi dell'articolo 37 comma 3 del D. Lgs. 50/2016 per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture, secondo la bozza di convenzione composta da n. 12 articoli, nel testo allegato alla deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. individuare nel Comune di Lainate l'Ente capofila della convenzione;

Con deliberazioni di Giunta Comunale n. 202 del 10/12/2015 e n. 206 del 14/12/2015 si approvava il Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza

- Organizzazione dell'attività di controllo

E' stato attivato, a partire dal 2014, il controllo successivo sulle determinazioni, effettuato nell'ambito del nuovo sistema il controlli interni degli enti locali, riscritto dall'art.3, comma 1, del decreto legge n.174 del 10.10.2012, convertito con modificazioni in Legge 7 dicembre 2012, n. 213. Tale normativa ha modificato il CAPO III Controlli Interni del Titolo VI del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), introducendo nuove e più dettagliate forme di controllo interno ed in particolare, ai fini del presente atto, l'art. 147-bis "Controllo di regolarità amministrativa e contabile".

L'attività di controllo successivo di regolarità amministrativa è stata avviata a partire dal 2014 secondo tecniche di campionamento ed ha avuto per oggetto, fra i gli altri, anche il rispetto delle normative in materia di procedure di acquisto mediante Consip, MEPA o Arca Regione Lombardia.

Gli acquisti di beni e servizi effettuati e in corso nell'anno 2016 tramite ricorso a convenzioni Consip/Arca Regione Lombardia ammontano ad **€. 103.906,30=** per l'esercizio 2016, ad **€. 1.087.971,00=** per l'esercizio 2017 ad **€. 167.535,00=** per l'esercizio 2018, ad **€. 1.372,95=** per l'esercizio 2019 e ad **€. 1.251,86=** per l'esercizio 2020 per un totale di **€. 1.362.037,00=**.

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip/Arca Regione Lombardia rispetto all'anno precedente considerato che l'Ente ha sempre proceduto, anche negli anni precedenti, ad attivare i servizi e le forniture tramite le convenzioni attive sulla centrale di committenza nazionale Consip e regionale Arca Regione Lombardia.

Comune di Arese

Via Roma 2 - 20020 Arese MI
Codice fiscale e partita IVA 03366130155
tel. 02.935271 - fax 02.93580465
www.comune.arese.mi.it
p.e.c. protocollo@cert.comune.arese.mi.it



A - ACQUISTI TRAMITE CONVENZIONI CONSIP – ARCA REGIONE LOMBARDIA ANNO 2016

N. Determinazione	Oggetto	Categoria merceologica	Servizi o prodotti in convenzione	Importo complessivo impegnato	Impegni per anno di imputazione	CIG convenzione/ accordo quadro
15/2013/3	Adesione convenzione Consip: "fotocopiatrici 21"	Hardware attrezzature per ufficio	Fotocopiatrici multifunzione B/N e colore	€ 73.241,78=	Anno 2016 € 14.648,35= Anno 2017 € 14.648,35= Anno 2018 € 3.662,09=	4958303911
57/2015/3	Proroga tramite Consip: "servizi di connettività"	Reti telefoniche	Servizio di connettività	€ 8.500,00=	Anno 2016 € 6.000,00= Anno 2017 € 2.500,00=	0658999F29
63/2015/3	Adesione convenzione Consip: "Telefonia mobile 6"	Telefonia	Telefonia mobile	€ 9.760,00=	Anno 2016 € 7.320,00= Anno 2017 € 2.440,00=	506320943E
74/2015/3	Estensione tramite Consip "accordo quadro sistema pubblico di connettività"	Reti telefoniche	Sevizio pubblico di connettività	€ 23.790,00=	Anno 2016 € 17.080,00= Anno 2017 € 6.710,00=	0658999F29
87/2015/3	Adesione alla Convenzione Consip: "Apparecchiatur e multifunzione a noleggio 24" - lotto 4	Attrezzature elettroniche	Multifunzione a noleggio	€ 6.864,74=	Anno 2016 € 1.372,95= anno 2017 € 1.372,95= anno 2018 € 1.372,95= anno 2019 € 1.372,95= anno 2020 € 1.251,86=	5462214994

Comune di Arese

Via Roma 2 - 20020 Arese MI
Codice fiscale e partita IVA 03366130155
tel. 02.935271 - fax 02.93580465
www.comune.arese.mi.it
p.e.c. protocollo@cert.comune.arese.mi.it



114/2015/4	Adesione alla convenzione attivata da Arca Regione Lombardia cancelleria edizione IV	Cancelleria	Cancelleria e materiale per ufficio	€ 2.440,00=	Anno 2016 € 1220,00=	6130642DCF
126/2015/3	Estensione "accordo quadro SPC Servizio pubblico di connettività" tramite Consip	Reti telefoniche	Servizio pubblico di connettività	€ 6.240,67=	Anno 2016 € 4.440,67= Anno 2017 € 1.800,00=	0658999F29
20/2016/3	Adesione in Convenzione Consip: "AUTOVEICOLI IN ACQUISTO 8 - LOTTO 3"	Veicoli a motore	Autoveicoli a basso impatto ambientale	€ 15.500,06=	Anno 2016 € 15.500,06=	'60583715E7
35/2016/3	Prosecuzione convenzione attivata da Arca . Regione Lombardia Carta in risme IV edizione	Carta	Carta in risme bianca e riciclata per multifunzioni	€ 4.200,00=	Anno 2016 € 1.200,00= Anno 2017 € 3.000,00=	60915401D5
33/2016/3	Prosecuzione convezione Consip telefonia fissa e connettività IP 4 determina 60/2015/3	Reti telefoniche	Telefonia fissa e connettività	€ 18.000,00=	Anno 2016 € 18.000,00=	04586970BD
49/2016/3	Adesione convenzione Arca Regione Lombardia Energia Elettrica 4 – Lotto 2	Energia	Energia Elettrica	€ 730.500,00=	Anno 2017 € 730.500,00=	66344308D3

Comune di Arese

Via Roma 2 - 20020 Arese MI
Codice fiscale e partita IVA 03366130155
tel. 02.935271 - fax 02.93580465
www.comune.arese.mi.it
p.e.c. protocollo@cert.comune.arese.mi.it



48/2016/3	Adesione convenzione Arca Regione Lombardia Gas Naturale Ed 2	Gas	Gas Naturale	€ 487.500,00=	Anno 2017 € 325.000,00= Anno 2018 € 162.500,00=	65668120B2
71/2016/3	Adesione in Convenzione Consip: "AUTOVEICOLI IN ACQUISTO 8 - LOTTO 5 City Car GPL"	Veicoli a motore	Autoveicoli a basso impatto ambientale	€ 16.867,28 =	Anno 2016 € 16.867,28 =	60584230D2
36/2016/3	Adesione alla convenzione attivata da Arca . Regione Lombardia Toner, cartucce e nastri per stampanti"	Consumabili	Cartucce e toner	€ 256,99=	Anno 2016 € 256,99=	6320729E90

La presente relazione è pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Arese al link Amministrazione trasparente – disposizioni generali - ai sensi art. 26 comma4 della L.488/1999.

AREA FINANZIARIA E PROGRAMMAZIONE

D.ssa Maria Teresa Faldetta

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettivi norme collegate)

Responsabile del Procedimento:	Dott.ssa Maria Teresa Faldetta – tel. 0293527.206 finanze@comune.arese.mi.it
Addetto all'istruttoria	Paola Bottoni tel.0293527271 – provveditorato@comune.arese.mi.it
Funzionario con potere sostitutivo in caso di inerzia del Comune ai sensi dell'art. 2, comma 9 bis, L. 241/1990:	Dott. Paolo Pepe – Segretario Generale dell'Ente

Comune di Arese

Via Roma 2 - 20020 Arese MI
Codice fiscale e partita IVA 03366130155
tel. 02.935271 - fax 02.93580465
www.comune.arese.mi.it
p.e.c. protocollo@cert.comune.arese.mi.it